

Из истории социальной жизни г. Сургута 1990-х гг.

А. И. Прищепа

Сургутский государственный университет

Несмотря на сравнительно высокий жизненный уровень северян, экономические катаклизмы перехода к новой социальной модели не могли не затронуть и их. Наиболее униженными в 1990-е гг. оказались люди пенсионного возраста, т. е. те, кто создавал богатства Западной Сибири. «Нефтяники, геологи, трассовики, строители, шоферы, учителя, – справедливо отмечал председатель регионального отделения партии пенсионеров Ханты-Мансийского автономного округа А. Б. Земелев, – оставили в наших краях молодость и здоровье, но заработали себе, как им казалось, на безбедную старость»¹. Денежная реформа 1992 г. в одночасье лишила их всех накоплений. Старшее поколение оказалось заложником Севера. Денег хватало только на питание и квартплату, которая, например, в Сургуте была в 3–4 раза выше, чем в Москве, одном из самых дорогих городов мира².

Поэтому не случайно в 1990-е гг. в городе интенсивно создавались объединения по социальной защите отдельных групп населения: пенсионеров, старожилы северных городов, инвалидов, ветеранов войны в Афганистане. В 1998 г. в Сургуте насчитывалось 13 таких организаций.

Особой заботой общественность города стремилась окружить инвалидов, которых в Сургуте в конце 1990-х гг. насчитывалось около 6 тыс.³ С целью защиты их прав и интересов, привлечения к участию во всех сферах общественной жизни, оказания взаимопомощи еще в начале 1990-х гг. в Сургуте начали создаваться общественные объединения инвалидов города.

Председателями городской общественной организации Всероссийского общества инвалидов на протяжении последних лет были Р. Ишмухаметов, В. В. Ходьбина, А. Н. Максимова, Ю. В. Ольхов. Бессменным председателем городской общественной организации Всероссийского общества слепых являлась Р. А. Голышева. П. С. Болганюк был первым председателем городской обществен-

ной организации Всероссийского общества глухих, впоследствии это общество возглавлял А. И. Фанта.

В ноябре 1997 г. в городе был открыт центр культуры и досуга людей с ограниченными физическими возможностями. Открытие центра имело огромное значение для инвалидов города, испытывающих в первую очередь дефицит общения. С открытием этого центра у них появилась возможность вместе проводить праздники, дни рождения, встречи по интересам, отмечать памятные события.

Созданное в феврале 1990 г. общество «Старожилы Сургута» хорошо известно в городе и округе. У его истоков стоял П. А. Мунарев – известный, уважаемый человек, долгое время работавший председателем Сургутского горисполкома. Главным принципом деятельности общества стала забота о престарелых, малоимущих и просто бедных гражданах города. В конце 1990-х гг. «Старожилы Сургута» объединяли более 6 тыс. человек. Ядро общества составили коренные жители города, продолжатели славных традиций Кайдаловых, Панкиных, Щепеткиных – люди с очень интересными судьбами, богатой биографией. Старожилом считался человек, проработавший в Сургуте не менее 25 лет⁴.

В середине 1990-х гг. в денежном эквиваленте того времени малообеспеченным старожилам по их просьбам выплачивалась разовая помощь от 100 до 500 тыс. руб. В случае смерти кого-либо из родственников или самого члена общества выплачивалось не менее 300 тыс. руб. В годы личных юбилеев каждый старожил получал денежное вознаграждение. Ежегодно общество поздравляло до 350 человек, затрачивая на эти цели 30–35 млн руб. Была поставлена задача обеспечить земельным участком в садово-огородных товариществах каждого выразившего такое желание старожил⁵.

Стремление помочь людям, которые когда-то были молоды и полны сил, объединило в 1992 г. бывших тружеников «Сургут-нефтегаза» в общество неработающих пенсионеров. Характерной чертой этого объединения была очень энергичная, содержательная деятельность и равнодушно отношение членов общества к стилю и методам руководства организацией. Всю подготовительную работу по его созданию провела Л. Г. Рассочинская – человек инициативный и деятельный. Она возглавляла объединение пенсионеров

«Сургутнефтегаза» до ноября 1997 г., когда на отчетно-выборной конференции был избран новый совет в составе 19 человек и по рекомендации профсоюзного комитета управления «Быстринскнефть» – новый председатель А. В. Сапрыкин. Делегаты конференции пожелали обновленному руководству сместить акценты работы в сторону соблюдения коллективности, отчетности и гласности⁶.

История становления общественной организации «Женщины Сургута» берет свое начало с 1995 г. Ее первым председателем являлась Л. Н. Кошелева, а впоследствии эту организацию возглавляла Н. И. Маенко. В 2003 г. женская общественная организация являлась одной из самых многочисленных в городе и насчитывала около 2 тыс. человек.

Природная мудрость, доброта и сердечность, теплота души позволяли женщинам-активисткам своими средствами влиять на решение наиболее актуальных социальных задач города. К наиболее значимым инициативам этой общественной организации следует отнести массовые акции протеста и другие формы борьбы против распространения наркотиков, способствование созданию наркологического реабилитационного центра в Сургуте.

Созданное в конце 1990-х гг. учреждение социального обслуживания «Наркологический реабилитационный центр» оказывало специализированную помощь больным наркоманией, токсикоманией и алкоголизмом. В широкий круг его задач входило закрепление терапевтического успеха, достигнутого в наркологических учреждениях, и реинтеграция молодых людей в общество⁷. Медико-психологическая поддержка пациентов позволила вернуть к здоровому образу жизни многих молодых сургутян. В ходе реализации комплекса мер по предупреждению наркотической, алкогольной и табачной зависимости в Сургуте удалось добиться резкого уменьшения численности детей и подростков, проходящих стационарное лечение по наркологическим заболеваниям. По данным психоневрологического диспансера в 2000 г. стационарное лечение по наркологическим заболеваниям проходило 293 несовершеннолетних, в 2001 г. – 174, в 2002 г. – 51 человек⁸.

Активное участие организация «Женщины Сургута» принимала в работе призывной комиссии, проведении массовых мероприятий в воинских частях города, оказании помощи военнослужащим, принимавшим участие в локальных войнах, отправке гуманитар-

ной помощи в Чечню, решении вопросов нравственного здоровья семьи.

Большое внимание властные структуры и общественность города уделяли ветеранам войны в Афганистане и участникам боевых действий на территориях военных конфликтов бывшего СССР. По нашим данным, более 800 человек, проживающих в Сургуте, воевало в Афганистане. Из них не вернулись: Лавров Александр Юрьевич (19.02.1962–20.09.1982), Исмагилов Наиф Шафируллович (04.12.1961–20.01.1982), Пагуль Леонид Валентинович (11.07.1964–27.06.1984), Василинич Александр Алексеевич (02.05.1960–02.08.1985), Гарас Илья Васильевич (03.03.1969–06.10.1987).

В зонах боевых действий проходило воинскую службу около 2 тыс. сургутян. В 2004 г. в Сургуте проживало 19 семей, потерявших своих сыновей в Чеченской Республике⁹.

В мае 1990 г. по инициативе городского клуба ветеранов войны в Афганистане «Саланг» были установлены три мемориальные доски на стенах учебных заведений, где учились погибшие воины. В школе № 7 – А. Василиничу, в гимназии № 3 – И. Гарасу, в ПТУ № 17 – Н. Исмагилову. Здесь хранят память о погибших. Учащиеся и преподаватели собрали материал о короткой жизни ребят.

В течение нескольких лет ветераны войны в Афганистане 27 декабря возлагали цветы к Вечному огню в память о погибших товарищах. А затем клуб «Саланг» вышел с инициативой к администрации города о строительстве памятника воинам, погибшим в локальных войнах и конфликтах. Место для памятника было выделено в 1993 г. на пересечении улиц Энергетиков и Майской, а открыт он был спустя шесть лет – в 1999 г. В декабре 2003 г. в городе был открыт новый памятник «Мемориал памяти», на котором были нанесены имена погибших сургутян в Афганистане и локальных войнах¹⁰.

В декабре 1999 г. в городе была зарегистрирована общественная организация участников боевых действий на территории СНГ «Содружество». Ее возглавил Э. Б. Логинов. В 2004 г. в ней насчитывалось более 500 человек. Участники боевых действий, такие как рядовой запаса Ю. И. Фошня, руководитель общественного детского объединения военно-патриотической направленности «Саланг», и другие сургутяне, прошедшие локальные войны и обладающие высоким пониманием роли армии в обществе, организовывали

и возглавляли многочисленные военно-патриотические объединения и спортивные секции города.

В связи с проведением в городе Дня памяти воинов-интернационалистов, посвященного 15-летней годовщине вывода войск из Афганистана, 50 жителей города были награждены юбилейной медалью «15-летие вывода войск из Афганистана», 20 человек – грамотой Российского союза ветеранов войны в Афганистане, 4 ветерана афганской войны и 4 ветерана чеченской войны удостоены медали Министерства обороны Российской Федерации «За укрепление боевого содружества».

Нестареющий боевой дух, комсомольский задор и оптимизм всегда были присущи организациям ветеранов Великой Отечественной войны и правоохранительных органов. В 1998 г. в округе насчитывалось 21 такое объединение. Особенно хорошо ветеранское движение было развито в Сургуте¹¹. 21 марта 1970 г. состоялась первая городская конференция участников Великой Отечественной войны и ветеранов труда. Образованный на ней первый Совет ветеранов города возглавил Алексей Степанович Савин¹². В стране менялись партийные лидеры и политические режимы, но неизменным оставался великий патриотический смысл, завещанный сургутянам основателями этого общенародного дела. В 1981–1989 гг. Совет ветеранов Сургута возглавлял Флсгонт Яковлевич Показаньев – участник Великой Отечественной войны, майор запаса, автор многочисленных публикаций по истории города. Большой вклад в развитие ветеранского движения в Сургуте внес Иван Прокопьевич Захаров, ветеран труда, член Союза журналистов, известный краевед. В 1994 г. председателем городского Совета ветеранов стал Андрей Николаевич Сибирцев. Благодаря его активной работе сургутяне достойно подготовили и провели праздник 50-летия Победы в Великой Отечественной войне, ряд других патриотических акций¹³.

С 1985 г. в Сургуте действует клуб «Фронтовые подруги» – объединение женщин-фронтовичек, широко известное в округе. Первым председателем клуба была Г. И. Чарчиян, позднее его возглавила Л. И. Золотухина. За первые одиннадцать лет своего существования клуб дал более тысячи концертов в учебных заведениях и на мероприятиях города. В январе 2000 г. в честь 15-летия клуба состоялась презентация музея «Фронтовые подруги».

В 1991 г. 47 офицеров Сургута под руководством С. М. Малиюгина, генерал-майора в отставке, объединились в организацию ветеранов Вооруженных сил. 24 августа 1994 г. был создан клуб фронтовиков «Слава», председателем которого стал В. Я. Алексеев, участник штурма Берлина. Клуб объединял 150 фронтовиков, награжденных боевыми орденами и медалями¹⁴.

Провозглашаемые участниками ветеранского движения высокие созидательные идеи и цели обретали особый смысл в условиях свободы и духовного раскрепощения бывшего советского общества, когда российская молодежь утратила, к сожалению, многие социально значимые ранее гуманистические ориентиры.

По свидетельству одного из местных представителей движения хиппи, в городе в 1998 г. существовал широкий спектр неформальных молодежных движений: битники, хиппи, панки, металлисты, толкинисты, гранджеры, рэперы, рейверы. Все они, в свою очередь, делились на «олдовых», «пионеров» и «скинов»¹⁵. В сложившейся ситуации особое значение, интеллектуальный и этический смысл приобретала работа сургутского педагога В. Рябчикова – руководителя городского общественного объединения «Поиск». В 2000 г. объединение насчитывало более 500 подростков. В 1990-е гг. молодежная организация проводила работу по поиску воинов, погибших в годы Великой Отечественной войны в Тверской, Ленинградской, Новгородской областях и в Крыму. Сургутским ребятам удалось поднять около 1 тыс. солдат с последующим официальным захоронением, обнаружить 56 медальонов, восстановить 16 имен пропавших без вести военнослужащих.

Ежегодно обновлялась программа «Вахта памяти» общественного объединения «Поиск». В 1999 г. она получила сертификат качества в комиссии по делам несовершеннолетних при Правительстве Российской Федерации.

Проблема молодежи становилась особо актуальной еще и потому, что в 1990-е гг. происходил распад традиционных молодежных организаций, которые десятилетиями осуществляли воспитательные функции. В 1992 г. в Сургуте проживало 63 193 молодых людей в возрасте от 14 до 29 лет, или 24,3 % населения города, составлявшего на тот момент 259 800 человек. В условиях роста наркомании, распущенности и вседозволенности руководство города ясно осознавало необходимость создания в рамках муниципального об-

разования структуры, которая бы стала предметно заниматься проблемами молодежи. В марте 1992 г. распоряжением мэра Сургута был создан городской комитет по делам молодежи. В течение 10 лет он разработал три целевые городские программы «Молодежь Сургута» (1996, 1998, 2001). О пристальном внимании городских властей к молодежной проблематике свидетельствует тот факт, что председателем городской координационной комиссии по делам молодежи являлся мэр Сургута А. Л. Сидоров.

В 1990-х гг. комитет молодежной политики возглавляли А. Г. Лазарев, А. В. Сенин, И. К. Голушко. Одним из самых важных направлений деятельности комитета считалась организация профессионального образования и трудовой занятости молодежи города. В этих целях по предложению комитета было создано муниципальное предприятие «Наше время», аналогов которому в ХМАО практически не было. В 1993 г. начали работу швейный, кондитерский, электрический цеха и цех мягкой игрушки. За год было трудоустроено 700 подростков. В 1995 г. предприятию был присвоен статус региональной базовой экспериментальной площадки в области занятости подростков и молодежи. Тогда же впервые были организованы бригады по благоустройству и озеленению города.

В 1994 г. в Сургуте начало формироваться движение молодежных трудовых отрядов. В 1994–2002 гг. их «бойцами» стало более 1500 молодых людей в возрасте 14–18 лет¹⁶. В 2000 г. в городе начинает возрождаться движение студенческих строительных отрядов¹⁷.

После открытия в Сургуте крупных высших учебных заведений вопросы организации досуга и развития социальной активности студенчества становятся одной из приоритетных задач администрации города. 17 ноября 1996 г. на учредительной конференции, в которой приняли участие представители пяти высших учебных заведений Сургута, был создан городской студенческий совет. Во второй половине 1990-х гг. в городе зародилась традиция проведения общевузовских мероприятий, таких как городской фестиваль «Студенческая весна», городская студенческая отчетно-выборная конференция, посвященная Международному дню студента, «Школа лидера»¹⁸ и другие интересные формы вовлечения студенческой молодежи в общественную жизнь города.

28 сентября 1999 г. вышло постановление мэра города № 186 «Об участии молодежных и детских общественных организаций

в реализации государственной молодежной политики в городе Сургуте». В соответствии с этим постановлением были определены такие формы муниципальной поддержки молодежных и детских общественных объединений, как гранты и субсидии администрации г. Сургута, и был создан экспертный совет по общественным инициативам. Его решением гранты были предоставлены «Службе 9-й канал», общественным организациям «Поиск» и «Авиационный технический клуб "Полет"», культурно-просветительскому проекту «Общественная школа журналистики», школам выживания «Беркут» и «Детский форпост».

В 2002 г. в городе насчитывалось 110 молодежных и детских общественных организаций и объединений; 22 имели статус юридического лица, в том числе 1 религиозная и 4 политические организации¹⁹.

Коренные преобразования в политической и экономической жизни города, начавшиеся в 1990-е гг., за короткий срок изменили социальный фон. Ломка привычных жизненных стереотипов коснулась практически каждой семьи, каждого человека, а переход государственной политики от принципа всеобщей опеки и заботы к принципу самообеспечения породил у многих сургутян чувство неуверенности в своем будущем.

Одинокая старость, брошенные дети, бездомные люди и другие болезненные общественные явления все более настоятельно требовали выработки и реализации последовательной социальной политики в городе. Уже в 1980-е гг. в Сургуте проводилась работа по организации социальной помощи престарелым гражданам и инвалидам. Ее инициаторами являлись председатели городского общества Красного Креста, женщины большой человеческой щедрости, патронажные медицинские сестры М. Ш. Мусина и Л. А. Лебедева. Патронажные сестры Н. А. Лебедева, А. Д. Малик, Т. Н. Банникова и другие обслуживали на дому до 20 подопечных каждая, оказывая социально-бытовую и медицинскую помощь одиноким пенсионерам и инвалидам.

В 1989 г. в Сургуте было создано городское отделение фонда милосердия и здоровья, которое во главе с его председателем В. Е. Карповой в течение пяти лет обеспечивало медицинское и бытовое обслуживание детей-инвалидов и детей-сирот.

В 1991 г. при городском Совете народных депутатов по инициативе его председателя А. Е. Лошакова был образован отдел социальной защиты населения. Его начальником был назначен Г. К. Петрушко. Созданным Советом совместно с депутатской группой по социальной политике была разработана и 10 января 1992 г. утверждена городским Советом народных депутатов первая программа социальной защиты и поддержки отдельных категорий граждан города Сургута.

В 1992 г. отдел социальной защиты населения был передан в структуру городской администрации и вошел в состав управления по труду и социальным вопросам. Начальником управления стала Г. Г. Минникова. О понимании властными структурами остроты социальных проблем свидетельствует введение в том же году должности заместителя главы администрации города по социальным вопросам.

В 1993 г. была утверждена вторая программа социальной защиты населения. Ее реализация требовала развития сети специализированных учреждений и профессиональной работы с различными категориями населения с учетом их специфики и доходов. В этом же году управление по труду и социальным вопросам было реорганизовано в территориальную социальную службу, выполняющую управленческую распорядительную деятельность администрации и предоставление услуг населению. Начальником территориальной социальной службы стала Т. С. Валиева.

В структуре социальной службы открывались все новые центры, такие как детский дом по типу «Семья», центр реабилитации детей с ограниченными возможностями «Добрый волшебник», который посещало более ста детей с различными нарушениями в развитии, дом-интернат «Осень», центр дневного пребывания пенсионеров, реабилитационный центр для лиц без определенного места жительства «Альтернатива» и муниципальное учреждение «Услуга», предоставляющее социально-бытовую помощь инвалидам и гражданам пожилого возраста²⁰. В 1994 г. продолжалось интенсивное совершенствование служб социальной и медико-социальной помощи, например, был создан центр срочной социальной помощи семье и детям. 1995 год был ознаменован открытием городской психологической службы и детского дома «На Калинке»,

где проживало около ста детей-сирот и детей, оставленных родителями, в возрасте от 2 до 16 лет²¹.

В 1996 г. в территориальную социальную службу обратилось за помощью 293 тыс. человек. В ее структуре был создан отдел технологии социальной работы, отдел опеки и попечительства, юридический отдел, проведена систематизация предоставляемых услуг, их нормирование, вводились платные услуги, началась реализация мероприятий федеральных законов «О ветеранах», «О социальной защите инвалидов», разработана социальная программа «Дети Сургута».

В следующем году был создан геронтологический центр, который оказывал услуги и обслуживал одиноких престарелых граждан Сургута. Здесь проживало несколько десятков как трудоспособных, так и не способных к самообслуживанию пенсионеров²².

В 1997 г. в целях повышения эффективности социальной деятельности в городе была осуществлена реорганизация ее управления и создан департамент по социальным вопросам и здравоохранению (с 2000 г. – департамент по труду и социальным вопросам) во главе с опытным и авторитетным работником в этой области Л. Н. Кошелевой. В 1997 г. в структуре департамента на базе отдела социального обеспечения городской администрации было создано городское управление социального обеспечения. В его задачи входила защита прав пенсионеров, инвалидов, граждан льготных категорий и другие вопросы. Таким образом, департамент целенаправленно реализовывал социальную политику на территории города и осуществлял исполнительную и распорядительную деятельность по вопросам социального обеспечения, управления по труду и миграции, опеки и попечительства, руководства одиннадцатью учреждениями социального обслуживания города.

Лояльное отношение современного государства к церкви, возрождение религиозных духовных ценностей сопровождалось в Сургуте реконструкцией и строительством храмовых сооружений. Для координации работ по строительству храма Преображения Господня был создан попечительский совет благотворительного фонда «Просвещение» во главе с мэром города А. Л. Сидоровым. К концу марта 1999 г. усилиями попечительского совета и активистов-прихожан на счете фонда насчитывалось 835 тыс. руб. В 2003 г. про-

изошло освящение храма Преображения Господня. Продолжалось строительство мусульманской мечети. В городе наряду с традиционными религиозными конфессиями свободно действовали и преследовавшиеся ранее представители нетрадиционных вероучений.

В рассматриваемый период взаимоотношения общественных организаций и администрации города строились на принципах уважительного отношения к российским законам и конструктивного партнерства. О необходимости неукоснительного следования им неоднократно говорили участники многочисленных семинаров и конференций. Консолидированная работа государственных, политических и общественных структур Сургута стала необходимым условием его экономической и социальной стабильности, роста благосостояния жителей города.

¹ См.: *Захаров И. П.* Моя земля Сургут. С. 77–80; *Молодьков Н.* Как помочь пенсионеру // Югра. 1977. № 10. С. 2; Сургутская трибуна. 1996. 9 апр.

² См.: *Молодьков Н.* Как помочь пенсионеру. С. 2.

³ Сургут. Социальная защита и здравоохранение. Сургут, 2001. С. 3.

⁴ См.: Сургутская трибуна. 1996. 11 апр. С. 3.

⁵ См.: Новости Югры. 1997. 15 июля. С. 1.

⁶ См.: Там же. 1998. 17 дек. С. 4.

⁷ См.: Сургут. Социальная защита и здравоохранение. С. 10.

⁸ Отчет департамента образования и науки администрации города Сургута о ходе выполнения Программы развития муниципальной системы образования и науки в городе Сургуте на 1999–2003 гг. С. 12.

⁹ Материалы департамента по труду и социальным вопросам администрации г. Сургута.

¹⁰ Мы вместе. 2003. Октябрь. С. 25.

¹¹ Там же. С. 14–15.

¹² См.: Вестник. 1998. 22 мая.

¹³ См.: Сургутская трибуна. 1997. 28 авг.

¹⁴ См.: Нефть Приобья. 1999. Апрель, № 16. С. 1.

¹⁵ См.: Наше время. 1997. 5 июля. С. 3.

¹⁶ Молодежь Сургута. 10 лет. Итоги и перспективы. Сургут, 2002. С. 9.

¹⁷ Там же.

¹⁸ См.: Там же. С. 12–13.

¹⁹ Там же. С. 14–15.

²⁰ См.: Сургут. Социальная защита и здравоохранение. С. 1.

²¹ См.: Там же. С. 2.

²² См.: Там же.